

Тихомиров А.В. Основы проекта Федерального закона об охране здоровья граждан //Главный врач: хозяйство и право. – 2010. – № 3. - С.10-13.

## Раздел I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### Статья 1.1. Предмет и цели настоящего закона

Настоящий Федеральный закон определяет экономические, правовые и организационные основы социальной политики государства в сфере охраны здоровья и оказания медицинской помощи лицами, осуществляющими медицинскую деятельность, в гражданском обороте.

Предметом регулирования настоящим Федеральным законом являются отношения, складывающиеся между их участниками по поводу целенаправленного профессионального воздействия на здоровье граждан с целью улучшения его состояния.

Целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства и свободы экономической деятельности в сфере охраны здоровья, создание условий для эффективного функционирования и развития рынка медицинских услуг в интересах здоровья граждан Российской Федерации.

### Статья 1.2. Законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты об охране здоровья граждан

1. Законодательство Российской Федерации об охране здоровья граждан основывается на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в статье 1.3 настоящего Федерального закона.

2. Отношения, указанные в статье 1.3 настоящего Федерального закона, могут регулироваться постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами федерального органа управления здравоохранением в случаях, предусмотренных законодательством об охране здоровья граждан.

3. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, применяются правила международного договора Российской Федерации.

### Статья 1.3. Сфера применения настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон распространяется на отношения, связанные с организацией гражданского оборота в области охраны здоровья, с оказанием и оплатой медицинских услуг гражданам, в том числе за счет средств государственной казны и в порядке страхования, с допуском в гражданский оборот в области охраны здоровья субъектов медицинской деятельности и его ограничениями, с установлением правового режима осуществления медицинской деятельности в порядке оказания медицинских

услуг (медицинской помощи), с определением содержания социальной политики государства в области охраны здоровья граждан, социальной роли медицинского сообщества и медицинских объединений.

2. Положения настоящего Федерального закона применяются в части, касающейся предмета его регулирования, к использованию при оказании медицинских услуг лекарственных средств, других товаров и изделий медицинского назначения.

Оборот лекарственных средств, других товаров и изделий медицинского назначения регулируется другими федеральными законами, которые не могут противоречить положениям настоящего Федерального закона.

Положения настоящего Федерального закона, регулирующие использование лекарственных средств, других товаров и изделий медицинского назначения при оказании медицинских услуг, имеют приоритет перед положениями других федеральных законов, регулирующих иные отношения по поводу лекарственных средств, других товаров и изделий медицинского назначения.

3. Действие настоящего Федерального закона не распространяется также на:

организацию профессионального медицинского образования и государственные требования к его уровню;

организацию мобилизационных мероприятий;

социально-экономические, организационные, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные меры в области охраны труда;

применение мер по предотвращению возникновения и распространения массовых инфекционных заболеваний человека;

мероприятия по профилактике заболеваний человека;

применение мер по охране почвы, атмосферного воздуха, водных объектов курортов, водных объектов, отнесенных к местам туризма и массового отдыха;

организацию мероприятий по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия.

Отношения в перечисленных случаях регулируются специальными федеральными законами.

4. Настоящий Федеральный закон не регулирует отношения, связанные с оказанием медицинской помощи:

в порядке выездной скорой медицинской помощи;

в медицинских заведениях, обеспечивающих медицинскую изоляцию от общества и лечение граждан, страдающих социально значимыми заболеваниями;

в медицинских заведениях пенитенциарной системы Российской Федерации, обеспечивающих публичную изоляцию от общества;

в структурах военной и приравненной к ней службы;

в спорте и на связанных с ним и других массовых зрелищных мероприятиях.

Отношения, связанные с оказанием медицинской помощи в перечисленных случаях, регулируются специальными федеральными законами.

## Раздел II. УЧАСТИЕ ГОСУДАРСТВА В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ ГРАЖДАН

### Статья 2.1. Компетенция государства в области охраны здоровья граждан

Компетенция государства в области охраны здоровья граждан состоит в создании и поддержании в отрасли эффективного экономического оборота мерами законодательного регулирования и финансового участия средствами государственной казны в пользу граждан.

### Статья 2.2. Законодательство в области охраны здоровья граждан

1. Законодательство в области охраны здоровья граждан имеет целью развитие в отрасли эффективного экономического оборота в их интересах в условиях оптимизации расходов средств государственной казны в их пользу.

Законодательство в области охраны здоровья граждан направлено на совершенствование товарообмена, инфраструктуры и инновационно-инвестиционного климата в отрасли в целях удовлетворения потребности граждан в товарах, работах, услугах медицинского назначения для обеспечения максимально полного физического, душевного и социального индивидуального благополучия.

2. Законодательство в области охраны здоровья граждан состоит из настоящего Федерального закона, законов и иных законодательных актов Российской Федерации.

Законодательство в области охраны здоровья граждан не может противоречить действующему общему законодательству Российской Федерации.

Ограничения прав и свобод в области охраны здоровья граждан могут быть предусмотрены только федеральным законом и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

3. Федеральный закон в области охраны здоровья граждан должен соответствовать настоящему Федеральному закону и не может устанавливать положения, отличные от установленных им.

4. Акт исполнительной власти в области охраны здоровья граждан должен иметь обоснованием соответствующее положение настоящего Федерального закона или иного федерального закона в области охраны здоровья граждан и не может отступать от него, изменять или иным образом нарушать положение закона.

5. Акты органов местного самоуправления не имеют силы в регулировании отношений в области охраны здоровья граждан.

Статья 2.3. Социальная политика государства в области охраны здоровья граждан

1. Социальная политика государства в области охраны здоровья направлена на обеспечение доступности для граждан необходимой и безопасной медицинской помощи.

2. Социальная политика государства в области охраны здоровья граждан излагается уполномоченным государственным органом ежегодно в публикуемом в средствах массовой информации меморандуме, в котором отражаются результаты анализа состояния отрасли за прошедший период и соответствующие планы государства на будущий период.

3. Социальная политика государства в области охраны здоровья граждан реализуется через размещение средств государственной казны между субъектами медицинской деятельности в экономическом обороте.

Государство не проводит социальную политику в области охраны здоровья граждан иначе, чем через финансирование медицинской деятельности в отраслевом экономическом обороте.

Участие государства в оплате медицинских услуг и других предоставлений гражданам осуществляется через уполномоченный банк, единственным владельцем которого является Российская Федерация.

Каждый гражданин наделяется дебетовой картой уполномоченного банка, которая отражает персональный счет гражданина, в пределах индивидуальной потребности в зависимости от состояния здоровья пополняемый за счет средств государственной казны.

Размещение средств государственной казны между субъектами медицинской деятельности в экономическом обороте осуществляется посредством оплаты гражданином соответствующего предоставления с помощью дебетовой карты уполномоченного банка.

Каждый гражданин свободен в обращении к субъекту медицинской деятельности по своему усмотрению.

Органы государственной власти и местного самоуправления и их должностные лица не вправе прямо или косвенно влиять на выбор гражданином для обращения субъекта медицинской деятельности и каким-либо иным образом вмешиваться в их отношения иначе, чем это предусмотрено настоящим Федеральным законом и иными соответствующими ему федеральными законами.

4. Социальная политика государства в области охраны здоровья граждан реализуется также через стимулирование отраслевого экономического оборота, расширение сети объектов здравоохранения для размещения субъектов медицинской деятельности, оплачиваемой за счет средств государственной казны, и создание привлекательного для инвестиций инновационного климата в отрасли.

5. Социальная политика государства в области охраны здоровья граждан реализуется в отраслевом экономическом обороте.

Отраслевой экономический оборот в области охраны здоровья граждан, в том числе с имущественно-финансовым участием государства, регулируется

нормами гражданского законодательства.

Нормы бюджетного законодательства на регулирование отраслевого экономического оборота в области охраны здоровья граждан не распространяются.

В области охраны здоровья граждан нормы бюджетного законодательства регулируют только распределение средств государственной казны в бюджетном процессе в пределах отношений между органами государственной власти, а также между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

В порядке реализации социальной политики государства отношения органов государственной власти с хозяйствующими субъектами в области охраны здоровья регулируются нормами гражданского законодательства.

Статья 2.4. Участие государства в развитии экономического оборота в области охраны здоровья граждан

1. Состояние экономического оборота в области охраны здоровья граждан отражает долю здравоохранения в валовом внутреннем продукте страны.

Развитие экономического оборота в области охраны здоровья граждан является приоритетом для государства.

2. Государство финансирует деятельность по мониторингу состояния экономического оборота в области охраны здоровья граждан и размещает с этой целью средства государственной казны между специализирующимися на таком мониторинге хозяйствующими субъектами в экономическом обороте.

3. Оплата государственного заказа на мониторинг состояния экономического оборота в области охраны здоровья граждан осуществляется через уполномоченный банк.

Статья 2.5. Налоговая политика государства в области охраны здоровья граждан

Хозяйствующие субъекты, осуществляющие медицинскую и иную деятельность в области охраны здоровья, результат которой имеет прямой социальный эффект, освобождены от уплаты налогов, установленных в реальном секторе экономики, результат деятельности в котором обуславливает опосредованный социальный эффект.

Статья 2.6. Системообразование здравоохранения

1. Системообразование здравоохранения распространяется только на объекты, используемые при осуществлении медицинской и иной деятельности в области охраны здоровья граждан.

Для целей системообразования признаются государственная и частная системы здравоохранения.

2. Государственную систему здравоохранения составляют объекты здравоохранения, находящиеся в государственной собственности.

Для целей системообразования государственными объектами

здравоохранения признаются:

- объекты недвижимости, через управляющие организации предоставляемые государством в аренду хозяйствующим субъектам, осуществляющим медицинскую и иную деятельность в области охраны здоровья;

- особо ценное имущество, составляющее дорогостоящее оборудование (аппаратуру), через управляющие организации предоставляемое государством в аренду хозяйствующим субъектам, осуществляющим медицинскую и иную деятельность в области охраны здоровья;

- денежные фонды, предназначенные для оплаты государством за счет средств казны услуг, оказываемых гражданам хозяйствующими субъектами, осуществляющими медицинскую и иную деятельность в области охраны здоровья.

3. Государство осуществляет оптимизацию расходов средств казны на цели охраны здоровья граждан экономическими мерами снижения себестоимости оплачиваемых из казны услуг, оказываемых гражданам хозяйствующими субъектами, осуществляющими медицинскую и иную деятельность в области охраны здоровья.

Таковыми мерами является освобождение хозяйствующих субъектов, осуществляющих медицинскую и иную деятельность в области охраны здоровья, результат которой имеет прямой социальный эффект, от налогов и минимизация платы за аренду ими принадлежащих государству недвижимых и движимых (дорогостоящее оборудование, аппаратура) объектов здравоохранения государственной принадлежности.

4. Частную систему здравоохранения составляют объекты, предоставляемые для размещения хозяйствующих субъектов, осуществляющих медицинскую и иную деятельность в области охраны здоровья, и использования в этой деятельности субъектами частной собственности.

Объекты недвижимости должны иметь документальные подтверждения обременения этим назначением, зарегистрированного в установленном действующем законодательством порядке, а также санитарно-эпидемиологического соответствия для осуществления медицинской деятельности прежде, чем предоставляться субъектами частной собственности в аренду или под размещение на иных правовых основаниях хозяйствующим субъектам, осуществляющим медицинскую и иную деятельность в области охраны здоровья.

При наличии названных документальных подтверждений субъекты частной собственности, предоставляющие объекты недвижимости в аренду или под размещение на иных правовых основаниях хозяйствующим субъектам, осуществляющим медицинскую и иную деятельность в области охраны здоровья, оплачиваемую за счет средств государственной казны, вправе на компенсацию за счет этих средств разницы, в случае если они снижают арендную плату до уровня взимаемой с арендаторов на объектах здравоохранения государственной собственности.

5. Указанный в п.4 правовой режим применяется также к объектам движимого имущества (особо ценное оборудование и медицинская техника), арендуемым у субъектов частной собственности хозяйствующими субъектами, осуществляющими медицинскую и иную деятельность в области охраны здоровья, при оплате этой деятельности за счет средств государственной казны.

Статья 2.7. Разрешительная система в области охраны здоровья граждан

1. Государственный надзор в области охраны здоровья граждан осуществляется исключительно в целях обеспечения безопасности для граждан услуг, оказываемых им хозяйствующими субъектами, осуществляющими медицинскую и иную деятельность в области охраны здоровья.

С этой целью государство осуществляет лицензирование медицинской и иной деятельности хозяйствующих субъектов в области охраны здоровья граждан и (или) предусматривает иным образом организованный разрешительный режим ведения такой деятельности.

2. Лицензирование является актом ручательства государства за безопасность в области охраны здоровья граждан медицинской и иной деятельности хозяйствующих субъектов,

За последствия лицензированной медицинской и иной деятельности в области охраны здоровья государство несет солидарную с хозяйствующими субъектами при соблюдении ими лицензионных требований и правил ответственность перед гражданами в случае причинения им вреда.

3. Государство организует мониторинг безопасности медицинской и иной деятельности хозяйствующих субъектов в области охраны здоровья граждан.

### Раздел III. ОГРАНИЧЕНИЯ И ЗАПРЕТЫ В ЭКОНОМИКЕ СФЕРЫ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 3.1. Запрет имущественной зависимости в сфере охраны здоровья граждан

Субъектам, осуществляющим медицинскую и иную деятельность в области охраны здоровья, запрещено находиться в корпоративной (включая учредительство) зависимости от субъектов другой товарной (включая производство лекарственных средств и медицинской техники) и финансовой (включая страхование) деятельности.

Субъектам отличной от производства медицинских услуг товарной и финансовой деятельности разрешается предоставлять хозяйствующим субъектам, осуществляющим медицинскую и иную деятельность в области охраны здоровья, объекты для размещения и использования в этой деятельности, и создавать для этих целей соответствующие организации.

...

## Раздел IX. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ СУБЪЕКТОВ МЕДИЦИНСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.

### Статья 9.1. Основания возмещения вреда, причиненного здоровью граждан

На медицинское вмешательство в составе медицинских услуг не распространяется действие положений законодательства о защите прав потребителей.

Причинение вреда при медицинском вмешательстве, произведенном в соответствии с предварительно выраженным информированным добровольным согласием потерпевшего, требует установления характера и величины вреда, противоправности действий причинителя, а также причинно-следственной связи между посягательством и последствиями.

Вред, причиненный при медицинском вмешательстве, произведенном без предварительно выраженного информированного добровольного согласия потерпевшего, не требует установления противоправности действий и вины причинителя.

Вред, причинение которого вытекает из потребительских отношений при оказании услуг за пределами медицинского вмешательства, не требует установления вины причинителя.